

DEPARTEMENT DE LOT ET GARONNE
DEPARTEMENT DE LOT ET GARONNE

PROJET DE PLAN DE PREVENTION DES RISQUES NATURELS
ENQUÊTE PUBLIQUE RELATIVE AUX RISQUES
INONDATION ET INSTABILITE DES BERGES DE LA
VALLEE DU LOT

2 DECEMBRE 2013 – 10 JANVIER 2014

RAPPORT DU
COMMISSAIRE ENQUETEUR
2^{ème} PARTIE
BILAN COMMUNAL DE L'ENQUÊTE
CONCLUSIONS ET AVIS

ST-SYLVESTRE-SUR-LOT

Destinataires :

- Monsieur le Préfet de Lot et Garonne
- Monsieur le Président du Tribunal Administratif de Bordeaux
- Monsieur le Maire de ST SYLVESTRE-SUR-LOT
- Archives

M. Alain POUMEROL
Commissaire enquêteur
2, Chemin du Rieumort
47310 Brax
alainpoumerol@free.fr

1. PRESENTATION DE LA COMMUNE

ST-SYLVESTRE-SUR-LOT est une commune qui compte 2335 habitants au dernier recensement. Elle fait partie de la Communauté de Communes du Canton de PENNE d'AGENAIS. Sa superficie est de 2100 ha. La population en zone inondable est estimée à quelques habitations.

En rive droite du Lot, le territoire de la commune n'est pas contraint par le risque inondation. Les affluents du Lot sur la commune sont les ruisseaux de « Las PARETS », « Cap de PORC » et « ST AIGNAN ».

Il n'y a pas d'établissements publics en zone inondable.

La commune possède un linéaire de berges estimé à 7,4 km soit 4,51 % du linéaire total de berges du Lot en Lot-et-Garonne.

L'urbanisme de la commune est instruit dans le cadre d'un Plan Local d'Urbanisme (PLU).

2. BILAN DE LA CONCERTATION

Concertation de la Direction Départementale des Territoires (DDT) avec la Commune

Inondation

Objet	Réunion de concertation	Mairie	Réponse DDT
Aléas	22/04/2011	1 - Une ferme située dans la dernière boucle du ruisseau St Aignan à St Marcel a été dans l'eau lors de la crue de 1977 ; la commune doit communiquer plus de précisions sur ce point (confirmé dans courrier en date du 24 mai 2011) ; 2 - Questionnement sur les débordements dans la zone située entre La Mayrade et la station de pompage (cote 54,25 et 54,50) ; mais pas d'enjeux majeurs dans ce secteur	1 - Des levés topographiques complémentaires ont été réalisés ; une laisse de crue est visible sur la porte d'un hangar, son niveau pourrait cependant être lié à une rupture brutale d'embâcles sur le pont en amont ; la limite de la zone inondable a été modifiée ; 2 - Sans suite ;
Enjeux	22/11/2011	Néant	
Zonage et Règlement	18/09/2012	Le maire mentionne deux projets : 9 - Ferme de Cassoles : - création d'une mise à l'eau pour des bateaux (type barque) sur le Lot ou le	9 - La création d'une mise à l'eau et d'un ponton est autorisée par le règlement pour un particulier, à condition qu'il s'agisse d'installations légères et démontables. La mise à

		<p>ruisseau, - création d'un ponton sur le Lot, - aménagement en gîte d'une grange (zone rouge clair) 10 - Moulin de Rigoulières : - rénovation du moulin (zone rouge foncé)</p>	<p>l'eau risque cependant d'être techniquement difficile à réaliser, notamment sur le ruisseau ; L'aménagement de la grange en gîte sera possible ; les planchers habitables créés devront être situés au dessus de la cote de référence, ce qui sera très contraignant pour le projet ; 10 - Les projets liés à la gestion de la voie d'eau et à la production d'énergie sont autorisés. Par ailleurs la rédaction des règlements a été modifiée pour permettre le changement de destination de ces bâtiments pour la réalisation de projets d'intérêt patrimonial, touristique et/ou économique, <u>sans hébergement.</u></p>
--	--	--	---

Instabilité des berges

Objet	Réunion de concertation	Mairie	Réponse DDT
Aléas	22/04/2011	3- Le PLU impose une largeur de 50 m inconstructible en bordure de Lot ; la largeur de 10 m sur la carte d'aléas des berges pourrait amener des questionnements de la part des administrés lors de la mise à disposition des documents	3 - Cette situation sera prise en compte lors de la mise au point du zonage et du règlement
Enjeux	22/11/2011	Dans le PLU, toutes les constructions sont interdites sur une bande de 50 m de profondeur à partir du Lot ; dans la zone urbanisée – Ua – cette bande est réduite à 30 m.	
Zonage et Règlement	18/09/2012	Néant	

Autres observations	22/04/2011	<p>4 - Utilisation et opposabilité des cartes d'aléas ?</p> <p>5 - Obligations des propriétaires riverains ?</p> <p>6 - Un bâtiment appartenant à l'Etat (archives de la subdivision de Villeneuve) est situé dans la ligne d'instabilité des berges et dans la zone de risque majeur d'inondation ;</p> <p>7 - Question sur le barrage de Grandval ;</p> <p>8 - La commune serait en attente d'un règlement en matière d'abattage et de dévégétalisation le long des cours d'eau (coupes intempêtes - mise en péril des berges).</p>	<p>4 - Les documents présentés ne sont pas opposables à l'heure actuelle ; par contre, ces informations doivent être prises en compte pour toute autorisation d'urbanisme, en visant si nécessaire l'article R111-2 du code de l'urbanisme ;</p> <p>5 - Dès la prescription du PPR un « état des risques naturels et technologiques » doit être annexé à chaque contrat de vente ou de location (loi Risques de juillet 2003) ;</p> <p>6 - Cette information sera prise en compte dans la carte des enjeux ;</p> <p>7 - La Préfecture étudie actuellement le Plan Particulier d'Intervention (PPI) qui traite l'alerte et l'évacuation de populations et n'a pas d'incidence sur l'urbanisme. En tout état de cause, ce risque est un risque technologique qui est sans commune mesure avec le risque inondation pris en compte par un PPR. Le premier ne s'est jamais produit et sa probabilité est de 1/16 000ème par an alors que le second s'est réalisé à plusieurs reprises. ;</p> <p>8 - Il est conseillé aux mairies de se rapprocher du Service Environnement de la DDT (SE-DPFN). Il est également souhaitable que les communes contactent le SMAVLOT : celui-ci a inscrit des actions d'entretien des berges dans le contrat de rivière, suite à l'étude qu'il a commanditée précédemment.</p>
---------------------	------------	---	---

Concertation avec le Public

REUNION PUBLIQUE		
Date : 2 avril 2013	Lieu : salle des fêtes	Nbre de personnes : 36 personnes
Questions		Réponses
Lors de la présentation du diaporama, il y a eu plusieurs interventions concernant la		

responsabilité et l'entretien des berges, ainsi que la limitation de vitesse des bateaux sur le lot. Par contre il n'y a pas eu de commentaire sur les zonages.	
La limitation de vitesse des bateaux n'est pas respectée et sans contrôle ! Cette vitesse a-t-elle un effet sur la dégradation des berges ?	En l'absence de végétation adaptée sur les berges, le batillage de certains bateaux peut participer ponctuellement à la dégradation. Il est à noter cependant que la navigation est interdite à moins de 30 m des berges, en dehors des points d'accostage ou en cas d'absolue nécessité. De plus, la vitesse des bateaux est réglementée et a donné lieu à des interventions de la police fluviale. A ce jour, et en cas d'excès constaté, la gendarmerie peut intervenir.
Quel est le service responsable des arbres morts et de l'entretien des berges ?	L'entretien des berges des cours d'eau incombe aux propriétaires riverains en application des articles 33 et 37 de la loi du 16.09.1807. Toute intervention nécessite des démarches préalables auprès de la Direction Départementale des Territoires (réglementation au titre de la loi sur l'eau et ou code général de la propriété des personnes publiques). Le SMAVLOT propose de se substituer aux riverains dans le cadre d'opérations groupées, pour les communes ayant adhéré ou qui adhéreront aux nouvelles «cartes» proposées par le syndicat dans le cadre de la mise en œuvre du contrat de rivière.
Qui est responsable si un pêcheur tombe à l'eau et se noie ?	La responsabilité civile des riverains visés ne peut être engagée, au titre des dommages causés ou subis à l'occasion du passage des pêcheurs ou des piétons sur la servitude de marchepied, qu'en raison de leurs actes fautifs.
Après ces discussions sur la responsabilité des riverains et l'entretien des berges, M. le Maire a informé ses administrés qu'un « contrat de rivière » allait se mettre en place par le SMAVLOT d'ici 5 ans. Dans ce cadre le SMAVLOT propose de se substituer aux riverains dans le cadre d'opérations groupées, pour les communes ayant adhéré ou qui adhéreront aux nouvelles « cartes » proposées par le syndicat.	
<u>Registre en mairie :</u> Disponible à l'accueil de la mairie depuis 2011, avec les projets des principaux documents du PPR (cartes informatives, aléas, enjeux, zonage et règlement) mis à disposition au fur et à mesure de leur élaboration, il est resté ouvert un mois après la réunion publique. Aucune observation ou question n'a été portée sur ce registre.	

3. CONDITIONS D'ORGANISATION – DEROULEMENT DE L'ENQUÊTE

L'avis d'enquête a été affiché sur le panneau d'affichage, à l'extérieur de la mairie. Le dossier du projet de **Plan de Prévention des Risques Inondation et Instabilité (PPRII)** des berges du Lot concernant la commune de ST-SYLVESTRE-SUR-LOT était tenu à la disposition

du public au secrétariat de la mairie durant ses heures d'ouverture.

J'ai tenu une permanence, le mardi 7 janvier 2014 de 9h à 12h. La salle mise à disposition par la mairie permettait de recevoir le public dans de bonnes conditions.

4. DELIBERATION DE LA COMMUNE

Délibération du 17 décembre 2013:

Le CONSEIL MUNICIPAL

VU les pièces constituant le dossier de consultation en application de l'article R 562-3 du code de l'environnement.

*Après en avoir délibéré, **DECIDE** :*

*• **d'émettre**, sans observations ni réserves, **un avis favorable** sur le projet du futur plan de prévention des risques « inondation et instabilité des berges » de la Vallée du Lot.*

5. ENTRETIEN AVEC LE MAIRE DE LA COMMUNE

Entretien avec Monsieur Jean-Pierre LORENZON, maire de la commune de SAINT-SYLVESTRE-SUR-LOT.

L'entretien avec le maire de la commune s'est déroulé le 7 janvier 2014 à la demande du Commissaire Enquêteur, à la Mairie.

Le Lot ne pose pas de problèmes d'inondation, ni ses affluents, les ruisseaux de « Las PARETS », « Cap de PORC » et « ST AIGNAN ».

Monsieur le Maire pense que le nouveau PPRII contraint l'urbanisme mais qu'il est particulièrement utile. La situation topographique de la commune par rapport à la rivière fait qu'elle est peu impactée.

Le maire insiste sur l'accès touristique d'une rivière propre et bien entretenue et regrette qu'il n'y ait que 80km de navigable sur le LOT.

Il n'y a plus de loueur de bateau sur la portion de rivière entre Villeneuve et Saint Vite.

Concernant la navigation sur le Lot, par rapport au schéma initial, 4/5 des investissements ont été faits et le 1/5 qui manque fait que l'on n'exploite pas cette manne touristique autant qu'elle devrait l'être.

Il y a une vingtaine d'entreprises sur la commune : notamment Conserves France qui emploie 300 employés en saison.

La commune adhère au SMAVLOT pour la partie « entretien des berges du Lot et de ses affluents. »

La commune procède actuellement à l'élaboration du Plan Communal de Sauvegarde (PCS).

6. OBSERVATIONS DU PUBLIC - AVIS DE LA DDT - ANALYSE DES OBSERVATIONS

Observations verbales : 1.

N° sur registre	Nom et adresse du demandeur	Synthèse de la demande (ou observation)
1	Monsieur MARSIS André, 11 Rue Las Canaberos, 47140 - Saint-Sylvestre-sur-Lot	Monsieur MARSIS souhaite obtenir des renseignements concernant la propriété des berges en bordure de la parcelle n°AW127 (ancien cadastre n°B1665). Après recherche des titres de propriétés, des éléments de réponse sont apportés à Monsieur MARSIS pendant la permanence par Monsieur le Maire de la commune et par le secrétaire général. Pas de déposition.
<p>Commentaires du commissaire enquêteur: Monsieur MARSIS a obtenu des éléments de réponse à son questionnaire concernant la propriété des berges de sa parcelle en bordure du Lot. Dont acte !</p>		

Observations inscrites sur le registre d'enquête : néant.

Observations adressées par courrier annexé au registre d'enquête : néant.

Observations de portée générale faites par le commissaire enquêteur (sur PV) et réponses du Maître d'Ouvrage

II-2-1 — Lorsque le PPRII sera approuvé, est-ce que le principe d'indemnisation de sinistres éventuels suite à une crue du Lot ou de ses affluents sera maintenu dans le cadre de la reconnaissance de l'état de catastrophe naturelle ?

Réponse (Cf. P.J. n°9 bis):

L'approbation d'un PPR n'empêche pas l'indemnisation des dommages en cas d'inondation dans le cadre de la reconnaissance de catastrophe naturelle ; cette 'approbation empêche par contre que la franchise soit multipliée par 2, 3 ou 4 lorsque plus de 3, 4, 5 arrêtés de catastrophe naturelle ont été pris sur la commune pour le risque considéré.

Cependant, uniquement à la date normale de renouvellement du contrat, ou à la signature d'un nouveau contrat, l'assureur peut ne pas souhaiter assurer :

- les biens immobiliers construits et les activités exercées en violation des règles du PPR en vigueur lors de leur construction ou création ;

- les constructions ou activités existantes dont la mise en conformité avec des règles rendues obligatoires par le PPR n'a pas été effectuée par le propriétaire, exploitant ou utilisateur.

En cas de différent avec l'assureur, ou en cas d'impossibilité de trouver un assureur, l'assuré peut recourir à l'intervention du Bureau Central de Tarification (BCT) relatif aux catastrophes naturelles.

II-2-2. A certains endroits l'érosion des berges a pris une telle ampleur que l'eau a gagné plus de 20 mètres à l'intérieur des propriétés privant certains riverains de près de 1000 mètres² de terrain (50 mètres de façade x 20 mètres de retrait de berges). Ces riverains ont-ils droit à une réduction de leur impôt foncier et, le cas échéant, à qui doivent-ils s'adresser pour demander cette réduction?

Réponse (mél du 18/02/14) :

C'est l'administration fiscale qui détermine la valeur des biens et leur évolution sur la base de certains critères. Il appartient aux propriétaires d'entreprendre les démarches qu'ils estiment utiles auprès de l'administration fiscale (centres des finances publiques de Villeneuve sur Lot ou Marmande ; Cf. adresse sur l'avis d'imposition pour la taxe foncière) pour faire valoir leurs droits.

II-2-3 — Le fait que la route d'accès à un secteur non inondable soit en zone inondable empêchera-t-il l'urbanisation éventuelle de ce secteur ?

Réponse (Cf. P.J. n°9 bis):

Les îlots non inondables enclavés dans la zone inondable ne sont pas réglementés par le PPR car ils ne sont pas soumis à l'aléa pour la crue de référence.

Cependant compte tenu de différents critères (superficie de l'enclave, niveau de l'aléa à proximité immédiate, environnement proche ou lointain, ...), il n'est pas opportun pour la plupart de ces secteurs qu'ils soient aménagés et il convient de les préserver de l'urbanisation (cf note de présentation page 25). Les collectivités devront faire leur propre analyse dans le cadre de l'élaboration de leur document d'urbanisme.

Chaque commune devra également lors de l'élaboration de son PCS (Plan Communal de Sauvegarde — obligatoire dans un délai de 2 ans à compter de l'approbation du PPR) tenir compte de ces territoires enclavés dans la zone inondable pour la crue de référence.

En effet il est malheureusement régulièrement vérifié qu'il est très dangereux d'emprunter une route inondée, même avec une faible hauteur d'eau.

II-2-4. Quels sont les relations des services de l'Etat avec les propriétaires de barrages au fil de l'eau tels que Fumel (propriété privée), Le Temple et Villeneuve (exploités par EDF) ?

Réponse (mél du 18/02/14) :

Les barrages au fil de l'eau de Clairac, Temple sur Lot, Villeneuve sur Lot et Fumel sont des concessions hydroélectriques. L'administration de tutelle est la DREAL Aquitaine. Des consignes d'exploitation en période de crue sont définies.

II-2-5 — Comment doit s'organiser une mairie dans le cas d'une annonce de crue par la préfecture lorsque le téléphone portable ne passe pas sur une grande partie de son territoire?

Réponse (Cf. P.J. n°9 bis):

Cette commune doit s'adresser au SIDPC (Service Interministériel de Défense et de Protection Civile). Il existe différents moyens d'alerter la population : sirène, véhicule avec haut-parleur, ...

II-2-6 — Le zonage du PPRII sera-t-il révisé régulièrement ?

Réponse (Cf. P.J. n°9 bis):

Un PPR n'a pas vocation à être révisé régulièrement.

Il pourrait l'être par exemple suite à une inondation plus importante que la crue de 1927 ou dans le cas d'une évolution réglementaire.

11-2-7 — Quel sera l'impact du PPRII en valeur patrimoniale des biens ? Peut-il y avoir des indemnisations ?

Réponse (Cf. P.J. n°9 bis):

Les servitudes d'utilité publiques concernant les risques naturels ne sont pas indemnisables.

**CONCLUSIONS ET AVIS
DU COMMISSAIRE ENQUETEUR**

CONCLUSIONS

La politique de l'Etat en matière de prévention des risques majeurs a pour objectif de préserver les vies humaines et de réduire le coût des dommages supportés par la collectivité.

Dans les secteurs à enjeux forts, le Plan de Prévention des Risques (PPR) est l'outil privilégié de l'état pour mettre en œuvre cette politique en matière de maîtrise de l'urbanisation et de réduction de la vulnérabilité.

Les PPR sont élaborés en application de la Loi du 2 février 1995, dite « Loi Barnier » relative au renforcement de la protection de l'environnement, et de la Loi du 30 juillet 2003, dite « Loi Bachelot », relative à la prévention des risques technologiques et naturels et à la réparation des dommages. Ils ont pour objet :

- d'identifier les risques prévisibles constituant une menace pour la population ;
- de délimiter les zones exposées à ces risques et des zones non exposées mais où certains modes d'occupation pourraient aggraver des risques ou en créer de nouveaux ;
- de déterminer les mesures applicables tant aux particuliers qu'aux collectivités.

Le Plan de Prévention des Risques Naturels Prévisibles (PPRNP ou PPR) est un outil réglementaire visant à permettre de limiter, dans une perspective de développement durable, les conséquences humaines et économiques des catastrophes naturelles. Pour ce faire, il délimite les espaces concernés par les risques et définit les mesures de prévention nécessaires, dans le respect des compétences que les lois attribuent aux communes en matière d'aménagement, aux autorités de police en matière de sécurité et aux particuliers en matière de responsabilité civile.

En Lot-et-Garonne, plus de 200 communes sont concernées par le risque inondation. Plus de 99 000 personnes vivent dans le bassin du Lot, soit près de 30% de la population du département. Afin de mieux connaître les risques d'inondation et d'instabilité des berges du Lot et de réglementer les secteurs concernés, l'élaboration de Plans de Prévention des Risques a été prescrite sur 26 communes (les communes d'Aiguillon et de Nicole étant déjà réglementées sur le risque inondation par le PPR des Confluents) par arrêté préfectoral en date du 11 janvier 2011.

Outre le risque inondation, les rives du Lot sont également soumises au risque d'instabilité des berges. Ce phénomène est dû à différents types d'aléas : glissements de terrains, chute de blocs, selon la nature géologique des sols et la géomorphologie de la rivière.

La révision du document précédemment en vigueur a été rendue nécessaire afin de mettre la réglementation en conformité avec les directives nationales en matière de zone inondable. En effet, le PSS de 1977 (servitude d'utilité publique) ne permet pas aux services de l'Etat de mettre en œuvre les directives ministérielles telles qu'elles ont été définies depuis 1994. De plus ce PSS ne couvre pas l'ensemble du territoire traversé par la rivière.

La révision du PSS de 1977 est aussi l'occasion de prendre en compte et de réglementer la zone inondable des principaux affluents du Lot, afin de mettre à disposition de chaque commune un document plus complet concernant le risque inondation.

La circulaire ministérielle du 24 janvier 1994 et le guide édité en 1999 préconisent de retenir les Plus Hautes Eaux Connue (PHEC) ou à défaut une crue centennale, lorsque les PHEC sont inférieures à celle-ci.

Pour le Lot, la crue de référence retenue est la crue des 9 et 10 mars 1927 de fréquence centennale et pour les affluents hors de l'influence du Lot, les crues du 6 juillet 1993 pour les affluents de la rive droite et du 9 juillet 1977 pour les affluents de la rive gauche, (6/7/1993 pour la Masse), correspondant aux PHEC.

Au niveau « instabilité des berges du lot », si le risque est connu, il était jusque là nécessaire de recourir régulièrement à l'article R 111-2 du Code de l'Urbanisme pour interdire les projets ou les autoriser sous réserve de prescriptions spécifiques adaptées.

Sur le linéaire du Lot traversant le département, le taux d'érosion moyen des berges est de 30 cm par an (taux estimé au vu de l'évolution entre le cadastre Napoléonien et le cadastre actuel). Mais il peut aller jusqu'à 80 cm par an dans certains secteurs, ce qui, à l'échelle du siècle, conduit à des pertes conséquentes de foncier, voire de bâti.

Le PPRII est une servitude d'utilité publique et constitue un document d'urbanisme auquel s'applique la procédure de notification préalable prévue par le Code de l'urbanisme. Il doit être annexé par arrêté municipal au Plan d'Occupation des Sols ou au Plan Local d'Urbanisme conformément au Code de l'urbanisme. Les servitudes ainsi créées ne peuvent donner lieu à indemnisation. Pour les communes soumises au règlement national d'urbanisme ou dotées d'une carte communale, la servitude est opposable dès sa publication et pourra être utilement annexée à la carte communale.

Pour ces deux risques Inondation et Instabilité des berges, les PPR apportent une plus grande transparence des règles appliquées ainsi qu'une meilleure assise juridique que les réglementations applicables actuellement (PSS du Lot et article R 111-2).

Le recours à la concertation dans l'élaboration des Plans de Prévention des Risques Naturels est devenu une obligation réglementaire depuis le décret n°2005-3 du 4 Janvier 2005 (modifiant le décret n°95-1089 du 5 Octobre 1995 relatif aux Plans de Prévention des Risques Naturels Prévisibles). L'article 2 de ce décret prévoit en effet que l'arrêté prescrivant l'établissement d'un Plan de Prévention des Risques Naturels Prévisibles définit les modalités de la concertation relative à l'élaboration du projet. La procédure de concertation est conduite sous l'autorité et la responsabilité de l'Etat. La communication auprès des administrés est réalisée par les maires et appuyée par la DDT.

La concertation vise à permettre la participation des acteurs locaux (élus locaux, acteurs de l'aménagement, services institutionnels ayant une compétence en la matière,...) à l'élaboration du PPR inondation, condition essentielle à la mise en œuvre d'une politique de prévention des risques satisfaisante et partagée.

L'Arrêté Préfectoral n°2011-011-008 du 11 janvier 2011 qui a prescrit l'élaboration du PPR Inondation et Instabilité des berges sur 26 communes de la vallée du Lot a été affiché au minimum pendant 1 mois dans chaque mairie et au siège des EPCI ayant compétence en matière de planification de l'urbanisme. Il était accompagné des cartes informatives et d'un rapport de présentation qui précisait la nature des risques pris en compte pour les deux risques.

Une conférence de presse du Préfet le 8 février 2011 à la sous-préfecture de Villeneuve a permis de rappeler les objectifs du PPR et les modalités de la procédure.

En ce qui concerne les collectivités, les modalités de la concertation ont été définies ainsi :

- un comité technique composé de représentants des services de l'Etat (préfecture, DDT) et des collectivités territoriales, (collectivités, Conseil Général et SMAVLOT) s'est réuni 3

fois dans la phase de préparation (pour les aléas et pour les enjeux).

- sur une période allant de février 2011 à juin 2013, toutes les communes ont participé aux concertations réalisées au fur et à mesure de l'élaboration des dossiers.

La concertation avec la commune de SAINT-SYLVESTRE a porté notamment sur les aléas (réunion du 22/04/2011), les enjeux (réunion du 22/11/2011), le zonage et la présentation des cadres de règlement (réunion du 18/09/2012).

Le conseil municipal a ensuite été consulté une dernière fois sur le projet de PPR avant l'enquête publique. Sa délibération en date du 17 décembre 2013 a été l'occasion de faire part de son avis favorable.

Concernant le public, la concertation en continu a été réalisée par:

- Une plaquette d'information présentant les risques pris en compte, la procédure d'élaboration des PPR et les modalités de la concertation du public, élaborée par la DDT, remise à la collectivité en juillet 2011.

- Un communiqué de presse de la Préfecture de Lot-et-Garonne en date du 22 février 2013 qui a fait le point sur la démarche d'élaboration du PPRII et qui a informé la population des dates des réunions publiques pour chaque commune concernée.

- Une deuxième plaquette d'information présentant les principaux documents composant les projets de PPR, éditée par la DDT en mars 2013 et diffusée par les collectivités en parallèle avec l'invitation à participer à la réunion publique.

En avril 2013, ces plaquettes ont été mises en ligne sur le site internet des services de l'Etat, ainsi que sur le site du SMAVLOT.

- Un registre disponible à l'accueil de la mairie depuis 2011, avec les projets des principaux documents du PPR (cartes informatives, aléas, enjeux, zonage et règlement) mis à disposition au fur et à mesure de leur élaboration, est resté ouvert un mois après la réunion publique.

Aucune observation n'a été portée sur ce registre.

- Une réunion publique s'est tenue le mardi 2 avril 2013 à 18h30 à la salle des fêtes en présence de Monsieur le Maire et de Madame la Présidente de la Communauté de Communes de Penne d'Agenais. Trente six personnes y ont participé.

Par décision N° E13000228/33 du 25 septembre 2013, le Président du Tribunal Administratif de Bordeaux m'a désigné commissaire enquêteur titulaire et Monsieur Jean-Paul GOUBARD, commissaire enquêteur suppléant, en vue de procéder à l'enquête publique ayant pour objet « *l'élaboration du plan de prévention des risques naturels de la vallée du Lot, concernant les 26 communes longeant le Lot jusqu'au département éponyme* ».

Outre le recensement des observations de la population, ce type d'enquête publique présente deux particularités :

- la délibération de la collectivité et des organismes devant émettre un avis est obligatoirement annexée au registre d'enquête ;

- le commissaire enquêteur rencontre le maire de chaque commune pendant l'enquête publique.

Conformément à l'arrêté préfectoral n° 2013-316-0004 du 12 novembre 2013, l'enquête s'est déroulée sur 40 jours consécutifs du 2 décembre 2013 au 10 janvier 2014.

L'information du public, préalable à l'ouverture de l'enquête publique a été réalisée conformément à l'article n°4 de l'Arrêté Préfectoral ordonnant l'enquête publique:

- dans la presse locale par l'intermédiaire des journaux « La Dépêche du Midi » et « Sud-Ouest »,
- sur le site internet de la préfecture de Lot-et-Garonne www.lot-et-garonne.gouv.fr,

Le dossier d'enquête publique, composé d'un dossier de présentation, du règlement et de cartes informatives, a été mis à disposition du public à la mairie durant les horaires d'ouverture et également les jours ouvrables de 9h à 12h et de 14h à 17h à la Direction Départementale des Territoires – Unité prévention des risques – 1722, avenue de Colmar à Agen.

Nota : Bien que ce ne soit pas une obligation dans ce type de projet, le dossier d'enquête publique comprenait un document de 12 pages édité par les services de l'Etat et intitulé « bilan de la concertation ».

Sur la commune de Saint-SYLVESTRE-SUR-LOT, j'ai tenu une permanence le mardi 7 janvier 2014 de 9h à 12h. Une observation verbale a été formulée pendant la permanence.

Conformément aux prescriptions de l'article 2 de l'Arrêté Préfectoral, j'ai eu un entretien avec le maire de la commune le 7 janvier 2014.

AVIS

Le Plan de Prévention des Risques Inondation et Instabilité (PPRII) des berges de la Vallée du Lot est l'occasion de prendre en compte et de réglementer généralement l'usage du sol en zone inondable et en zone d'instabilité des berges.

Lors de l'élaboration du projet par les services de l'Etat, la concertation a été menée avec la mairie et les différents organismes concernés aux différentes étapes de constitution du dossier sur une période allant de février 2011 à juin 2013, pour la définition des aléas, l'identification des enjeux et l'élaboration du zonage. Le nombre de réunions a été adapté au contexte et aux enjeux de la commune. Une réunion publique a été tenue dans la salle des fêtes de la commune.

L'enquête publique s'est déroulée pendant 40 jours du 2 décembre 2013 au 10 janvier 2014 dans le respect de la législation et de la réglementation en vigueur. La publicité de l'enquête a été correctement effectuée, tant dans la presse locale que par l'affichage en mairie.

Au niveau des aspects négatifs de ce dossier, je relève les éléments suivants :

- la très faible participation du public lors de l'enquête publique malgré la publicité effectuée par les services de l'Etat et par la mairie de SAINT-SYLVESTRE-SUR-LOT témoigne d'un certain désintérêt de celui-ci,

- les plans présentés à l'enquête publique ne sont pas renseignés au niveau du nom des rues, des lieux-dits, ou toutes autres indications qui auraient facilité le repérage et les localisations,

- les plans ne comportent aucune courbe de niveau, qui auraient pu permettre de se rendre compte des dénivelés et faciliter la compréhension des niveaux d'aléas,

- l'avis favorable de la Chambre d'agriculture est assorti de deux réserves : avoir un repérage des enjeux agricoles plus lisible dans les documents graphiques et un règlement plus explicite sur les mesures applicables à la construction ou à la restauration d'ouvrages liés à l'irrigation.

Au niveau des aspects positifs de ce dossier, je relève les éléments suivants :

- la concertation a été menée de façon correcte, conforme à l'arrêté préfectoral de prescription, avec une réelle volonté d'informer et de faire participer la collectivité et le public,

- le Conseil Municipal a émis un avis favorable sur le projet,

- les organismes consultés par le porteur du projet, après arrêt de celui-ci (excepté la Chambre d'Agriculture), n'ont pas formulé d'observations ce qui vaut avis favorable,

- le projet de PPR permet de disposer d'un document de gestion des risques inondation et instabilité des berges qui sera pris en compte dans les documents d'urbanisme de la collectivité locale et répond ainsi aux politiques de prévention de ces risques naturels,

- le projet s'inscrit dans le cadre de l'intérêt général et apporte à la collectivité locale une plus grande transparence des règles appliquées ainsi qu'une meilleure assise juridique,

- tel qu'il est présenté à l'enquête publique, le projet respecte les différents textes législatifs et réglementaires tout en s'appuyant sur les doctrines existantes, les documents et les données locales.

Considérant les nombreux aspects positifs, j'émet :

UN AVIS FAVORABLE

au projet de Plan de Prévention des Risques Inondation et Instabilité des berges (PPRII) sur la commune de SAINT-SYLVESTRE-SUR-LOT.

Avis assorti des 2 recommandations suivantes :

Recommandation n°1

Dans le but de rendre accessible les documents afférents aux zonages, il paraît souhaitable de reporter sur les plans un minimum d'indications : nom des rues principales, localisation de monuments ou sites, quelques cotes d'altitude éventuellement.

Recommandation n°2

Les secteurs impactés par le projet sont à forte prédominance agricole. Comme le demande la Chambre d'Agriculture, il conviendrait de faire un repérage des enjeux agricoles dans les documents graphiques et de compléter le chapitre C (agriculture) de chaque zone par les mesures applicables à la construction ou à la restauration d'ouvrages liés à l'irrigation.

Brax, le 20/02/2014

Alain POUMEROL
Commissaire-enquêteur